



ANNUAL THREAT ASSESSMENT

OF THE U.S. INTELLIGENCE COMMUNITY



EVALUACIÓN ANUAL DE AMENAZAS DE LA COMUNIDAD DE INTELIGENCIA DE EE.UU.

Marzo 2025

INTRODUCCIÓN

Este informe anual de amenazas mundiales a la seguridad nacional de los Estados Unidos responde a la Sección 617 de la Ley de Autorización de Inteligencia para el año fiscal 21 (Pub. L. No. 116-260). Este informe refleja las percepciones colectivas de la Comunidad de Inteligencia (CI), que está comprometida a proporcionar la inteligencia matizada, independiente y sin adornos que los responsables políticos, los combatientes y el personal de las fuerzas del orden nacionales necesitan para proteger las vidas y los intereses de los estadounidenses en cualquier parte del mundo.

Esta evaluación se centra en las amenazas más directas y graves a los Estados Unidos, principalmente durante el próximo año. Todas estas amenazas requieren una respuesta de inteligencia sólida, incluidas aquellas en las que un enfoque a corto plazo puede ayudar a prevenir amenazas mayores en el futuro.

Para la preparación de esta evaluación se utilizó la información disponible hasta el 18 de marzo.

CONTENIDO

- INTRODUCCIÓN.....2
- PREFACIO.....4
- CRIMINALES TRANSNACIONALES NO ESTATALES Y TERRORISTAS5
 - Actores extranjeros de drogas ilícitas5
 - Extremistas islámicos transnacionales.....6
 - Otros delincuentes transnacionales.....7
- PRINCIPALES ACTORES ESTATALES9
 - China9
 - Rusia.....16
 - Irán22
 - Corea del Norte26
 - Cooperación adversa29

PREFACIO

La Evaluación Anual de Amenazas (ATA, por sus siglas en inglés) de 2025 es la evaluación oficial y coordinada de la Comunidad de Inteligencia (IC, por sus siglas en inglés) de una serie de amenazas a los ciudadanos estadounidenses, la Patria y los intereses de Estados Unidos en el mundo. Un conjunto diverso de actores extranjeros están apuntando a la salud y la seguridad, la infraestructura crítica, las industrias, la riqueza y el gobierno de EE. UU. Los adversarios estatales y sus representantes también están tratando de debilitar y desplazar el poder económico y militar de Estados Unidos en sus regiones y en todo el mundo.

Tanto los actores estatales como los no estatales plantean múltiples amenazas inmediatas a la Patria y a los intereses nacionales de los Estados Unidos. Las organizaciones terroristas y criminales transnacionales amenazan directamente a nuestros ciudadanos.

Los cárteles son en gran parte responsables de las más de 52.000 muertes en Estados Unidos por opioides sintéticos en los 12 meses que terminaron en octubre de 2024 y ayudaron a facilitar las llegadas de casi tres millones de migrantes ilegales en 2024, lo que agotó los recursos y puso en riesgo a las comunidades estadounidenses. Una serie de actores cibernéticos y de inteligencia están apuntando a nuestra riqueza, infraestructura crítica, telecomunicaciones y medios de comunicación. Los grupos no estatales a menudo son habilitados, tanto directa como indirectamente, por actores estatales, como China e India, como fuentes de precursores y equipos para los narcotraficantes. Los adversarios estatales tienen armas que pueden atacar el territorio de EE.UU., o inutilizar sistemas vitales de EE.UU. en el espacio, con fines coercitivos o para una guerra real. Estas amenazas se refuerzan entre sí, creando un entorno de seguridad mucho más complejo y peligroso.

Rusia, China, Irán y Corea del Norte, individual y colectivamente, están desafiando los intereses de Estados Unidos en el mundo atacando o amenazando a otros en sus regiones, con tácticas de poder duro tanto asimétricas como convencionales, y promoviendo sistemas alternativos para competir con Estados Unidos, principalmente en comercio, finanzas y seguridad. Buscan desafiar a los Estados Unidos y otros países a través de campañas deliberadas para obtener una ventaja, al mismo tiempo que intentan evitar la guerra directa. La creciente cooperación entre estos adversarios está aumentando su fortaleza frente a Estados Unidos, la posibilidad de que las hostilidades con cualquiera de ellos atraigan a otro y la presión sobre otros actores globales para que elijan un bando.

Este informe ATA 2025 respalda el compromiso de la Oficina del Director de Inteligencia Nacional para:

mantener informados al Congreso de los EE. UU. y al pueblo estadounidense de las amenazas a la seguridad de la nación, lo que representa la dedicación del CI a monitorear, evaluar y advertir sobre amenazas de todo tipo. En

Al preparar esta evaluación, el Consejo Nacional de Inteligencia trabajó en estrecha colaboración con todos los componentes del CI, el Gobierno de los EE. UU. en general y los socios y expertos extranjeros y externos para proporcionar los conocimientos más

oportunos, objetivos y útiles para la alerta estratégica y la ventaja de decisión de los EE. UU.

Esta Evaluación Anual de Amenazas 2025 detalla esta mirada de amenazas por actor o perpetrador, comenzando con actores no estatales y luego presentando amenazas planteadas por los principales actores estatales. El Consejo Nacional de Inteligencia está listo para apoyar a los responsables políticos con información adicional en un entorno clasificado.

CRIMINALES TRANSNACIONALES NO ESTATALES Y TERRORISTAS

Los criminales transnacionales, los terroristas y otros actores no estatales están amenazando e impactando las vidas de los ciudadanos estadounidenses, la seguridad y la prosperidad de la Patria y la fuerza de los Estados Unidos en el país y en el extranjero. Algunas organizaciones criminales transnacionales (TCO, por sus siglas en inglés) están produciendo y traficando grandes cantidades de drogas ilícitas que están poniendo en peligro las vidas y los medios de subsistencia de los estadounidenses. Están llevando a cabo otras actividades ilegales que desafían la seguridad de Estados Unidos, como la trata de personas, las operaciones cibernéticas, el lavado de dinero y la incitación a la violencia. Los ciudadanos estadounidenses, en el país y en el extranjero, también se enfrentan a amenazas terroristas más diversas, complejas y descentralizadas. Es probable que los actores, que van desde las organizaciones terroristas extranjeras designadas —incluido el Estado Islámico de Irak y Ash-Sham (ISIS), al-Qaeda, otros grupos terroristas islamistas y algunos cárteles de la droga— hasta los terroristas que actúan solos o en pequeñas células, persiguen, permitan o inspiren ataques. Por último, la inmigración ilegal a gran escala ha puesto a prueba la infraestructura y los recursos locales y nacionales y ha permitido que terroristas conocidos o sospechosos crucen a los Estados Unidos.

Actores extranjeros de drogas ilícitas

Las organizaciones terroristas y las uniones tradicionales con sede en el hemisferio occidental involucradas en la producción y el tráfico de drogas ilícitas con destino a los Estados Unidos ponen en peligro la salud y la seguridad de millones de estadounidenses y contribuyen a la inestabilidad regional.

El fentanilo y otros opioides sintéticos siguen siendo las drogas más letales traficadas a Estados Unidos, causando más de 52,000 muertes en Estados Unidos en un período de 12 meses que finalizó en octubre de 2024. Esto representa una disminución de casi el 33 por ciento en las muertes por sobredosis relacionadas con opioides sintéticos en comparación con el mismo período de tiempo del año anterior, según los datos provisionales de los CDC, y puede deberse a la disponibilidad y accesibilidad de la naloxona.

- Las TCO con sede en México, incluidos el Cartel de Sinaloa y el Cartel de Jalisco Nueva Generación, siguen siendo los principales productores y proveedores de drogas ilícitas, como fentanilo, heroína, metanfetamina y cocaína de origen sudamericano, para el mercado estadounidense. El año pasado, los puntos de entrada oficiales a lo largo de la frontera entre Estados Unidos y México fueron el principal punto de entrada para las drogas ilícitas, a menudo ocultas en vehículos de pasajeros y remolques. Sin embargo, es probable que algunas TCO cambien, al menos temporalmente, sus técnicas y rutas de contrabando en respuesta al aumento de la presencia de las fuerzas de seguridad estadounidenses en la frontera.
- Desde al menos 2020, el crecimiento de los productores independientes de fentanilo con sede en México —actores autónomos o semiautónomos del control de los cárteles mexicanos— ha fragmentado cada vez más el comercio de fentanilo en México. Los productores independientes de fentanilo se sienten atraídos por la rentabilidad de la

droga y las bajas barreras de entrada al mercado, incluida la facilidad de sintetizarla utilizando equipos básicos de laboratorio y poco personal.

- Las TCO y los grupos armados ilegales con sede en Colombia son responsables de producir y exportar la gran mayoría de la cocaína que llega a Estados Unidos, parte de la cual se transborda a través de Ecuador, lo que contribuye a un aumento de los conflictos criminales violentos que estimula la migración regional.
- Las TCO con sede en México están intensificando los ataques letales en México contra rivales y las fuerzas de seguridad mexicanas utilizando artefactos explosivos improvisados, incluidas minas terrestres, morteros y granadas. En 2024, hubo casi 1.600 ataques contra las fuerzas de seguridad mexicanas con artefactos explosivos improvisados, frente a los tres ataques denunciados entre 2020 y 2021. La sofisticación de las tácticas de TCO está remodelando el panorama de seguridad de México y ha aumentado el riesgo para las fuerzas de seguridad.

China sigue siendo el principal país de origen de precursores químicos ilícitos del fentanilo y equipos de prensado de pastillas, seguido de India. Los corredores de productos químicos con sede en México eluden los controles internacionales a través de envíos mal etiquetados y la compra de productos químicos de doble uso no regulados.

Extremistas islámicos transnacionales

Las ramas más agresivas de ISIS, incluido ISIS-Khorasan (ISIS-K), y sus conspiradores empresariales continuarán tratando de atacar a Occidente, incluido Estados Unidos, a través de la divulgación y la propaganda en línea destinada a dirigir, permitir o inspirar ataques, y podrían explotar rutas de viaje vulnerables. ISIS ha sufrido grandes reveses y es incapaz de mantener el terreno en Irak y Siria. En los últimos años, ISIS vio la derrota de Estados Unidos de su califato físico en 2019, la pérdida de tres líderes generales en 2022, 2023 y 2025, y renovó los esfuerzos antiterroristas este año eliminando a los líderes que impulsaban las operaciones globales. Sin embargo, ISIS sigue siendo la organización terrorista islámica más grande del mundo, ha buscado ganar impulso con los ataques de alto perfil y continúa confiando en sus ramas más capaces y en su liderazgo disperso por todo el mundo para capear la degradación.

El atacante del día de Año Nuevo en Nueva Orleans fue influenciado por la propaganda de ISIS, y por separado, un ciudadano afgano fue arrestado en octubre por planear un ataque el día de las elecciones en nombre de ISIS.

destacando la capacidad de ISIS de llegar a la Patria tanto para inspirar como para permitir ataques.

- ISIS-K en el sur de Asia es la rama del grupo más capaz de llevar a cabo ataques terroristas externos y mantiene la intención de llevar a cabo ataques en el sur y el centro de Asia, y a nivel mundial, aunque sus capacidades varían. Los ataques con víctimas masivas de ISIS-K en Rusia e Irán en 2024, así como los arrestos de partidarios de ISIS-K en Europa y Estados Unidos, destacan la capacidad en expansión del grupo más allá del sur de Asia y la capacidad de inspirar a las personas a realizar ataques en el extranjero.
- ISIS buscará explotar el fin del régimen de Asad en Siria para reconstituir sus capacidades de ataque, incluida la conspiración externa, y liberar a los prisioneros para reconstruir sus filas.
- En 2024, el portavoz de ISIS elogió públicamente la expansión del grupo en África, destacando la creciente importancia del continente para el grupo. ISIS-Somalia ha duplicado su tamaño durante el último año, ISIS-África Occidental sigue siendo la rama más grande y lidera el número de ataques reivindicados, e ISIS-Sahel se está expandiendo hacia la costa de África Occidental.

Al Qaeda mantiene su intención de atacar a Estados Unidos y a ciudadanos estadounidenses a través de sus filiales mundiales. Sus líderes, algunos de los cuales permanecen en Irán, han tratado de explotar el sentimiento antiisraelí sobre la guerra en Gaza para unir a los musulmanes y alentar los ataques contra Israel y Estados Unidos. El aparato mediático de Al Qaeda emitió declaraciones de líderes y afiliados del grupo en las que apoyaban a Hamas y alentaban los ataques contra objetivos israelíes y estadounidenses.

- Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA, por sus siglas en inglés) relanzó su *guía Inspire* con videos y tuits que alentaban ataques contra objetivos judíos, Estados Unidos y Europa. *Inspire* proporcionó instrucciones para fabricar bombas y colocar artefactos explosivos en aviones civiles y dio justificación religiosa, ideológica, histórica y moral para tales ataques. Además de tratar de inspirar ataques en todo el mundo y en los Estados Unidos, AQAP tiene la intención de llevar a cabo operaciones en la región y más allá.
- Al Shabaab —la filial más grande y rica de Al Qaeda— sigue centrada en los ataques en Somalia que promueven sus objetivos regionales, proporciona fondos a los esfuerzos de Al Qaeda fuera de Somalia y tiene una gran capacidad para llevar a cabo la guerra contra el Qaeda.

una relación floreciente con los hufies que podría proporcionar acceso a una nueva fuente de armas más sofisticadas, aumentando la amenaza a los intereses de EE.UU. en la región.

- En África Occidental, Al Qaeda está expandiendo su control territorial al ganar avances entre los civiles a través de la provisión de servicios y la intimidación, y está amenazando los centros urbanos en Burkina Faso y Mali, donde se encuentra el personal estadounidense.
- La filial de Al-Qaeda en Siria, Hurras al-Din, probablemente está aprovechando el fin del régimen de Assad en Siria para fortalecer su posición. A pesar de su anuncio público de que los principales líderes de Al Qaeda en Irán habían ordenado la disolución del grupo, se aconsejó a los miembros de Hurras al-Din que no se desarmaran y que se prepararan para un futuro conflicto, teniendo en cuenta su continua lucha contra los judíos y sus partidarios.

Otros grupos terroristas islámicos, incluidos algunos con vínculos históricos con Al Qaeda, siguen representando una amenaza para Estados Unidos, principalmente en las regiones donde operan. En general, la mayoría de estos grupos han atacado a los gobiernos locales en los últimos años, mientras que el Hezbollah libanés ha seguido atacando de forma limitada a personas principalmente israelíes y judías dentro y fuera de Oriente Medio. El Gobierno de los Estados Unidos trabaja con socios de todo el mundo para prevenir ataques contra ciudadanos estadounidenses, al tiempo que está atento a los indicios de que estos grupos pueden cambiar de intención y desarrollar capacidades para perseguir ataques transnacionales.

- En Asia meridional, las operaciones de Tehrik-e-Taliban (TTP) en los últimos años se han centrado exclusivamente en atacar al Gobierno de Pakistán, probablemente para evitar atraer más presión antiterrorista. Sin embargo, las capacidades del TTP, sus vínculos históricos con Al Qaeda y su apoyo previo a las operaciones dirigidas contra Estados Unidos nos mantienen preocupados por la posible amenaza futura. Los grupos anti-India, incluyendo a Lashkar-e Tayyiba, también nos preocupan en parte debido a sus vínculos históricos con Al-Qaeda.

Otros delincuentes transnacionales

Los delincuentes transnacionales con fines de lucro están utilizando la corrupción, la intimidación y las tecnologías facilitadoras para expandir sus actividades ilegales a nuevos mercados y diversificar sus fuentes de ingresos, lo que aumenta su resiliencia a la

Esfuerzos de aplicación de la ley y regulación financiera de EE. UU. e internacionales. Las TCO están defraudando a ciudadanos, empresas y programas gubernamentales estadounidenses, al tiempo que lavan miles de millones de dólares de ganancias ilícitas a través de instituciones financieras estadounidenses e internacionales. Las TCO a veces subcontratan operaciones e inversiones de lavado de dinero a personas y redes con experiencia legal y bancaria para eludir las regulaciones financieras.

- Las TCO y sus facilitadores financieros utilizan una miríada de métodos para lavar y repatriar las ganancias ilícitas y para evadir las presiones regulatorias y de aplicación de la ley. Algunas TCO utilizan monedas digitales para actividades de lavado de dinero y evasión de

sanciones debido a su anonimato percibido y regulaciones internacionales más débiles en comparación con las monedas fiduciarias.

Los ciberdelincuentes con motivaciones financieras continúan aprovechándose de objetivos estadounidenses inadecuadamente defendidos, como sistemas de atención médica y gobiernos municipales, que podrían tener un amplio impacto en la población y la economía de EE. UU. Otros han llevado a cabo ataques contra infraestructuras críticas, interrumpiendo las redes comerciales de las empresas de servicios públicos o manipulando sistemas de control mal protegidos.

- A mediados de 2024, los actores del ransomware atacaron al mayor procesador de pagos para las transacciones sanitarias de EE. UU., lo que dificultó las recetas y provocó retrasos prolongados en el acceso a los registros médicos electrónicos, las comunicaciones con los pacientes y los sistemas de pedidos de medicamentos, y obligó a algunas ambulancias a desviar a los pacientes a otros hospitales.

- La infraestructura hídrica de Estados Unidos se ha convertido en un objetivo más común. En octubre de 2024, los actores criminales llevaron a cabo ciberataques contra empresas de servicios públicos de agua grandes y pequeñas en Estados Unidos, posiblemente inspirados en ataques contra la infraestructura de agua por parte de hacktivistas rusos y ciberactores iraníes en 2023 que tuvieron poco efecto pero atrajeron una publicidad sustancial.

Los traficantes de personas extranjeros y con sede en Estados Unidos explotan a personas y grupos vulnerables prometiéndoles empleos bien remunerados, confiscando documentos de identificación, coaccionando a las víctimas para que participen en comportamientos riesgosos y trabajen en condiciones inhumanas. Las TCO que se dedican a la trata de personas también pueden participar en otras actividades delictivas que amenazan a los Estados Unidos, como estafas de fraude, tráfico de drogas y contrabando de armas y personas.

- Los actores criminales, incluidas las TCO con sede en México, explotan a los migrantes que transitan por el hemisferio occidental hacia los Estados Unidos a través de secuestros para pedir rescate, trabajos forzados y operaciones de tráfico sexual. Por ejemplo, algunas víctimas se ven obligadas a pagar sus tarifas de contrabando a través de la servidumbre por deudas una vez que llegan a los Estados Unidos. Por lo general, estos migrantes se ven obligados a convertirse en sirvientes domésticos, a trabajar en las industrias de pesca, agricultura y procesamiento de carne por salarios bajos, o a trabajar en casas ilegales de cultivo de marihuana.

El número total de migrantes que intentan llegar a Estados Unidos ha disminuido significativamente desde enero de 2025 debido a un aumento en la aplicación de la seguridad fronteriza. Si bien es probable que continúen los principales impulsores de la migración en el hemisferio occidental, como el crimen, la pobreza y la represión política, el aumento de la seguridad fronteriza y las políticas de deportación masiva probablemente sirvan como elemento disuasorio para los migrantes que buscan cruzar ilegalmente las fronteras de Estados Unidos.

- Los encuentros de las fuerzas del orden con migrantes en la frontera entre Estados Unidos y México fueron un 14 por ciento más bajos en 2024 en comparación con el año anterior, y las detenciones de la Patrulla Fronteriza de Estados Unidos a lo largo de la frontera suroeste en enero de 2025 disminuyeron un 85 por ciento con respecto al mismo período de 2024. Los ciudadanos guatemaltecos, mexicanos y venezolanos fueron los más frecuentemente encontrados en la frontera entre Estados Unidos y México.
- Los cambios reales o percibidos en las leyes de inmigración o las políticas de viaje en los países de tránsito pueden desencadenar picos inesperados. Desde 2021, por ejemplo, Nicaragua ha eliminado los requisitos de visa para los viajeros aéreos de terceros países, lo que ha provocado un aumento en la migración hacia EE. UU. desde esos países a través de Nicaragua.

PRINCIPALES ACTORES ESTATALES

Varios actores estatales importantes presentan amenazas próximas y duraderas para Estados Unidos y sus intereses en el mundo, desafiando la fuerza militar y económica de Estados Unidos, a nivel regional y mundial. China se destaca como el actor más capaz de amenazar los intereses de Estados Unidos a nivel global, aunque también es más cauteloso que Rusia, Irán y Corea del Norte a la hora de arriesgar su imagen económica y diplomática en el mundo por ser demasiado agresivo y disruptivo. La creciente cooperación entre estos actores amplía la amenaza, aumentando el riesgo de que, en caso de que ocurran hostilidades con uno de ellos, puede atraer a otros.

CHINA

Visión estratégica

El presidente Xi Jinping y la República Popular China (RPC) quieren lograr "el gran rejuvenecimiento de la nación china" para 2049. La RPC tratará de aumentar su poder e influencia para dar forma a los acontecimientos mundiales con el fin de crear un entorno favorable a los intereses de la RPC, obtener una mayor deferencia de Estados Unidos hacia los intereses de China y defenderse de los desafíos a su reputación, legitimidad y capacidades en el país y en el extranjero.

- Pekín desconfía profundamente de las intenciones de Estados Unidos y considera que las medidas de Washington contra China forman parte de un esfuerzo concertado de todo el gobierno, que trabaja con los aliados y socios de Estados Unidos, para contener el desarrollo y el ascenso de China, socavar el gobierno del PCCh y evitar que la RPC logre sus objetivos. Los líderes de la RPC están más preocupados por la fuerte oposición unificada de Estados Unidos y sus aliados, y están respondiendo, en parte, fortaleciendo los lazos con socios como Rusia y Corea del Norte.
- Al mismo tiempo, los líderes de China buscarán oportunidades para reducir la tensión con Washington cuando creen que beneficia a Pekín, protege sus intereses fundamentales y gana tiempo para fortalecer su posición.

Es probable que la RPC siga posicionando que está en una posición de ventaja en un posible conflicto con Estados Unidos. La RPC continuará tratando de presionar a Taiwán en la unificación y continuará realizando operaciones cibernéticas de amplio alcance contra objetivos estadounidenses tanto para espionaje como para ventaja estratégica. Es probable que China tenga dificultades para restringir suficientemente las actividades de las empresas y los elementos criminales de la RPC que permiten el suministro y el tráfico de precursores de fentanilo y opioides sintéticos a los Estados Unidos, en ausencia de mayores acciones de aplicación de la ley.

- Las operaciones militares de China para proyectar poder sobre Taiwán y sus esfuerzos por hacer valer sus reclamos de soberanía en los mares de China Meridional y Oriental ocurren rutinariamente con confrontaciones que aumentan la preocupación de errores de cálculo que puedan conducir a un conflicto.

- China ha demostrado la capacidad de comprometer la infraestructura de EE. UU. a través de formidables capacidades cibernéticas que podría emplear durante un conflicto con EE. UU.

Pekín continuará fortaleciendo sus capacidades militares convencionales y sus fuerzas estratégicas, intensificando la competencia en el espacio y manteniendo su estrategia económica industrial y tecnológica intensiva para competir con el poder económico y el liderazgo mundial de Estados Unidos.

Militar

China representa la amenaza militar más completa y robusta para la seguridad nacional de Estados Unidos. El Ejército Popular de Liberación (EPL) está desplegando una fuerza conjunta que es capaz de una guerra de espectro completo para desafiar la intervención de Estados Unidos en una contingencia regional, proyectar poder a nivel mundial y asegurar lo que Pekín afirma que es su territorio soberano. Una parte importante de los esfuerzos de modernización militar de China se centra en el desarrollo de capacidades de contraintervención adaptadas a todos los aspectos de las operaciones militares de Estados Unidos y sus aliados en el Pacífico. Pekín se centrará en cumplir los hitos clave de modernización para 2027 y 2035, con el objetivo de convertir al EPL en un ejército de clase mundial para 2049.

- Ejemplos de avances del EPL en 2024 incluyen el tercer portaaviones de la Armada del EPL (CV-18 Fujian) que comienza las pruebas de mar y probablemente esté listo para entrar en servicio operativo en 2025. La Fuerza de Cohetes del EPL probablemente esté desplegando el misil balístico DF-27, con una opción de carga útil de vehículo de planeo hipersónico y un alcance estimado de entre 5.000 y 8.000 kilómetros. Las fuerzas terrestres del EPL también están desplegando su lanzacohetes múltiple más avanzado, el PCH191, aumentando su capacidad de ataque de precisión y largo alcance.
- El EPL ha mejorado su estructura de fuerza, preparación y entrenamiento. Es probable que el EPL haya hecho progresos particulares en áreas críticas, como la modernización de las fuerzas terrestres clave, la expansión de su armada con combatientes más modernos y el despliegue de una amplia variedad de nuevos sistemas de misiles; también ha mejorado sus capacidades de guerra electrónica (EW).

El EPL tiene la capacidad de llevar a cabo ataques de precisión de largo alcance con armas convencionales contra la periferia de la Patria en el Pacífico Occidental, incluyendo Guam, Hawái y Alaska. China ha desarrollado una gama de misiles balísticos y de crucero con cargas útiles convencionales que pueden ser lanzados desde su territorio continental, así como por aire y mar, incluso por submarinos de propulsión nuclear. China puede estar explorando el desarrollo de sistemas de misiles de alcance intercontinental con armas convencionales, que, si se desarrollan y despliegan, permitirían a China amenazar con ataques convencionales contra objetivos en el territorio continental de Estados Unidos.

El EPL continuará buscando el establecimiento de instalaciones militares en el extranjero y acuerdos de acceso para proyectar poder y proteger los intereses de China en el extranjero. Pekín también puede buscar una combinación de modelos de logística militar, incluido el acceso preferencial a la infraestructura comercial en el extranjero, instalaciones logísticas exclusivas del EPL con suministros preposicionados junto con la infraestructura comercial y bases con fuerzas estacionadas, para satisfacer sus necesidades de logística militar en el extranjero.

China está utilizando complejas campañas de todo el gobierno que incluyen operaciones militares, económicas y de influencia coercitivas que no llegan a la guerra para afirmar sus posiciones y fuerza contra otros, reservando herramientas más destructivas para un conflicto a gran escala. Es probable que Pekín amplíe estas campañas para avanzar en la unificación con Taiwán, proyectar poder en el este de Asia y revertir la hegemonía estadounidense percibida.

- Pekín se ha opuesto a las operaciones militares estadounidenses, como los vuelos de reconocimiento y bombarderos, las operaciones de libertad de navegación y los ejercicios alrededor de las fronteras de la RPC y las reclamaciones marítimas. El EPL intercepta y sigue regularmente a las fuerzas estadounidenses y, a veces, realiza maniobras inseguras en sus proximidades.

Taiwán y los focos de tensión marítimos

En 2025, es probable que Pekín ejerza una presión coercitiva más fuerte contra Taiwán y perciba aumentos en el apoyo de Estados Unidos a la isla para promover su objetivo de una eventual unificación. La RPC pide una unificación pacífica con Taiwán para resolver la guerra civil que impulsó la separación de Taiwán, incluso mientras amenaza con usar la fuerza para forzar la unificación si es necesario y contrarrestar lo que considera un intento de Estados Unidos de usar a Taiwán para socavar el ascenso de China.

Un conflicto entre China y Taiwán interrumpiría el acceso de Estados Unidos al comercio y a la tecnología de semiconductores crítica para la economía mundial. Incluso sin la participación de Estados Unidos en un conflicto de este tipo, es probable que haya consecuencias significativas y costosas para los intereses económicos y de seguridad de Estados Unidos y del mundo.

Pekín está trabajando para aislar a Taipéi presionando a los estados para que reduzcan las relaciones diplomáticas y apoyen el objetivo de unificación de China. Desde 2016, las relaciones diplomáticas oficiales de Taiwán se han reducido de 22 a solo 12, y varias de las restantes son vulnerables a la presión china.

China está avanzando en capacidades militares para una campaña a través del Estrecho, al tiempo que utiliza sus fuerzas armadas para ejercer presión de estado estacionario sobre Taiwán. Es probable que el EPL esté logrando un progreso constante pero desigual en las capacidades que utilizaría en un intento de apoderarse de Taiwán y disuadir —y si es necesario, derrotar— la intervención militar estadounidense, y está intensificando el alcance, el tamaño y el ritmo de las operaciones alrededor de Taiwán.

Pekín seguirá presionando a Taipéi con la coerción económica y probablemente la aumentará si ve que Taiwán da pasos hacia la independencia formal. Podría suspender los términos arancelarios preferenciales, prohibir selectivamente las importaciones de Taiwán a China y hacer cumplir arbitrariamente las regulaciones.

Los agresivos esfuerzos de Pekín para hacer valer sus reclamaciones de soberanía en los mares de China Meridional y Oriental están aumentando las tensiones que podrían desencadenar un conflicto más amplio.

- En 2024, las tácticas de la RPC en el Mar de China Meridional llevaron a la pérdida del acceso unilateral de Filipinas a algunas áreas en disputa y forzaron conversaciones entre Beijing y Manila en las que Filipinas acordó concesiones a cambio de acceso. Sin embargo, es poco probable que Manila renuncie a sus reclamaciones, lo que crea la posibilidad de una escalada por parte de cualquiera de las partes.
- La tensión entre China y Japón por las islas Senkaku estalló por última vez hace una década. Desde entonces, los barcos chinos han permanecido en las proximidades de las islas en disputa, entrando ocasionalmente en la zona territorial, y provocando respuestas de las Fuerzas de Autodefensa de Japón para monitorear la actividad.

Cibernética

La RPC sigue siendo la amenaza cibernética más activa y persistente para el gobierno de EE. UU., el sector privado y redes de infraestructura. La campaña de la RPC para preposicionar el acceso a la infraestructura crítica para ataques durante crisis o conflictos, rastreada públicamente como Volt Typhoon, y su compromiso más recientemente identificado de EE. UU. La infraestructura de telecomunicaciones, también conocida como tifón salino, demuestra la creciente amplitud y profundidad de las capacidades de la RPC para comprometer la infraestructura de EE. UU.

- Si Pekín creyera que un conflicto importante con Washington es inminente, podría considerar operaciones cibernéticas agresivas contra la infraestructura crítica y los activos militares de Estados Unidos. Tales ataques estarían diseñados para disuadir la acción militar de EE.UU. al impedir la toma de decisiones de EE.UU., inducir el pánico social e interferir con el despliegue de las fuerzas de EE.UU.

Economía

La RPC busca competir con Estados Unidos como la principal potencia económica del mundo. Para ello, la estrategia exige un enfoque centralizado, dirigido por el Estado y con recursos nacionales para dominar los mercados mundiales y las cadenas de suministro estratégicas, limitar a los competidores extranjeros y hacer que otras naciones dependan de China. Los líderes de la RPC están aplicando la misma estrategia para reforzar la posición de China y volverse más dominantes a nivel mundial en las cadenas de suministro críticas, tanto en los insumos upstream que puede proporcionar más baratos que otros como en la producción downstream a mayor escala.

- La débil demanda interna de China, junto con sus políticas industriales, como los subsidios a la fabricación, han permitido un aumento de las exportaciones chinas baratas en sectores como el acero, perjudicando a los competidores estadounidenses y alimentando un superávit comercial récord de la RPC.
- El dominio de China en cadenas de suministro clave permite el uso de la coerción económica contra los países que adoptan políticas a las que Pekín se opone. Pekín está desarrollando un marco institucionalizado que permite represalias comerciales más asertivas y controladas centralmente. Los líderes de la RPC están utilizando barreras comerciales y de inversión aparentemente no oficiales o técnicas, regulaciones administrativas, logística y sanciones simbólicas de manera selectiva contra individuos, empresas y sectores, en paralelo con mensajes para advertir y disuadir.
- Los líderes de la RPC parecen estar preparándose para más fricciones económicas con Estados Unidos, y probablemente estén sopesando opciones con la nueva administración estadounidense mientras buscan apalancamiento y otras formas de evitar una mayor escalada y desacoplamiento.

El dominio de China en la minería y el procesamiento de varios materiales críticos es una amenaza particular, ya que le brinda la capacidad de restringir las cantidades y afectar los precios mundiales. Pekín se ha mostrado dispuesto a restringir el acceso mundial a sus recursos minerales, a veces en respuesta a disputas geopolíticas, como con su prohibición de las exportaciones a Estados Unidos de metales utilizados en la fabricación de semiconductores, como el galio, el germanio y el antimonio, en diciembre de 2024 en respuesta a los controles de exportación estadounidenses de semiconductores avanzados y equipos de fabricación de chips. Otros ejemplos incluyen cuando la RPC detuvo temporalmente las exportaciones de elementos de tierras raras a Japón en 2010, y la creación de nuevas leyes por parte de Beijing que codifican su autoridad para restringir las exportaciones de minerales. Un cese prolongado de los suministros controlados por China podría interrumpir los insumos críticos necesarios para la industria y los avances tecnológicos de Estados Unidos.

China tiene objetivos similares en el transporte marítimo mundial y el acceso a los recursos, incluso en el

Ártico, donde el derretimiento del hielo marino está creando oportunidades para ampliar el transporte marítimo y la explotación energética, especialmente a lo largo de la Ruta del Mar del Norte (NSR) frente a la costa de Rusia. China busca acceder a los vastos recursos naturales del Ártico, incluidos el petróleo, el gas y los minerales, a pesar de que China no se encuentra entre los ocho países del Ártico que controlan el territorio de la región. Pekín busca normalizar rutas marítimas más directas y eficientes a Rusia y otras áreas del hemisferio norte, como una forma de impulsar su crecimiento económico y seguridad energética y reducir su dependencia de la energía de Medio Oriente. China ha aumentado gradualmente su compromiso con Groenlandia principalmente a través de proyectos mineros, desarrollo de infraestructura y proyectos de investigación científica. A pesar de una participación menos activa en este momento, el objetivo a largo plazo de China es ampliar el acceso a los recursos naturales de Groenlandia, así como utilizar el mismo acceso como un punto de apoyo estratégico clave para promover los objetivos económicos y más amplios de China en el Ártico.

Tecnología

China está utilizando un enfoque agresivo de todo el gobierno, combinado con la dirección estatal del sector privado, para convertirse en una superpotencia mundial de ciencia y tecnología, superar a Estados Unidos, promover la autosuficiencia y lograr más ganancias económicas, políticas y militares. Pekín ha dado prioridad a sectores tecnológicos como la energía y la energía avanzadas, la inteligencia artificial, la biotecnología, la ciencia de la información cuántica y los semiconductores, desafiando aún más los esfuerzos de Estados Unidos para proteger las tecnologías críticas adaptando las restricciones estrictamente para abordar las preocupaciones de seguridad nacional. China está acelerando su progreso en ciencia y tecnología a través de una serie de medios lícitos e ilícitos, que incluyen inversiones, adquisición y robo de propiedad intelectual, operaciones cibernéticas, reclutamiento de talento, colaboraciones internacionales y evasión de sanciones.

- Algunos pronósticos indican que los sectores tecnológicos de China representarán hasta el 23 por ciento de su producto interno bruto para 2026, más del doble desde 2018. Además de la financiación privada, el gobierno de la RPC está invirtiendo cientos de miles de millones de dólares en tecnologías prioritarias, como la IA, la microelectrónica y las biotecnologías, para alcanzar sus objetivos de autosuficiencia.

Es casi seguro que China tiene una estrategia multifacética a nivel nacional diseñada para desplazar a Estados Unidos como la potencia de IA más influyente del mundo para 2030. China está experimentando un auge en la IA generativa con la rápida aparición de un gran número de modelos desarrollados por la RPC, y está persiguiendo ampliamente la IA para ciudades inteligentes, vigilancia masiva, atención médica, innovación científica y tecnológica y armas inteligentes. Las empresas chinas de IA ya son líderes mundiales en reconocimiento de voz e imagen, análisis de vídeo y tecnologías de vigilancia masiva. Es probable que el PLA planee utilizar grandes modelos de lenguaje (LLM) para generar ataques de engaño de información, crear noticias falsas, imitar personas y habilitar redes de ataque. China también ha anunciado iniciativas para reforzar el apoyo internacional a su visión de la gobernanza de la IA.

- China ha robado cientos de gigabytes de propiedad intelectual de empresas de Asia, Europa y América del Norte en un esfuerzo por superar los obstáculos tecnológicos, y hasta el 80 por ciento de los casos de espionaje económico de EE. UU. a partir de 2021 involucran a entidades de la RPC.

China también considera que la biotecnología es fundamental para convertirse en una potencia económica dominante y tiene la intención de aumentar su bioeconomía nacional a 3,3 billones de dólares este año. Pekín está invirtiendo fuertemente en la recopilación de datos genéticos y de salud tanto en el país como en el extranjero en pos de estos objetivos, y ha demostrado que puede ser competitivo a nivel mundial en ciertos productos básicos de bajo costo y alto volumen, como la biofabricación y la secuenciación genética. Pekín ha identificado los datos genéticos como un recurso estratégico nacional y está ampliando el control estatal sobre los bancos de germoplasma y otros repositorios genéticos del país, posicionándolo para liderar potencialmente la medicina de precisión y aplicaciones de la biotecnología agrícola.

China ha progresado en la producción de chips semiconductores avanzados de 7 nanómetros (nm) para la minería de criptomonedas y dispositivos celulares utilizando equipos de litografía ultravioleta profunda

(DUV) adquiridos anteriormente, pero enfrentará desafíos para lograr una producción de alta calidad y alto volumen de estos chips sin acceso a herramientas de litografía ultravioleta extrema. Los investigadores de PRC también continúan explorando la aplicación de técnicas avanzadas de modelado a máquinas DUV para producir chips semiconductores tan pequeños como 3 nm. China lidera el mundo en la producción de semiconductores lógicos heredados (28 nm y más), lo que representa el 39,3 por ciento de la capacidad mundial, y se espera que agregue más capacidad que el resto del mundo combinado hasta 2028. Estos chips heredados son vitales para la producción de automóviles, productos electrónicos de consumo, electrodomésticos, automatización de fábricas, banda ancha y muchos sistemas militares y médicos.

Armas de destrucción masiva

China sigue decidida a modernizarse, diversificar y ampliar su postura nuclear. Las armas nucleares y los sistemas de lanzamiento avanzados de China representan una amenaza directa para la Patria y son capaces de causar daños catastróficos a los Estados Unidos y amenazar a las fuerzas militares estadounidenses aquí y en el extranjero.

Lo más probable es que China posea capacidades relevantes para la guerra química y biológica (CBW, por sus siglas en inglés) que representan una amenaza para las fuerzas estadounidenses, aliadas y asociadas, así como para las poblaciones civiles.

Bioseguridad

El enfoque y el papel de China en las prioridades globales biológicas, médicas y otras prioridades globales relacionadas con la salud presentan desafíos únicos para Estados Unidos y el mundo La pandemia de COVID-19 que finalmente provocó la muerte de más de un millón de estadounidenses, y muchos más en todo el mundo, comenzó en China, que Beijing todavía se niega a reconocer. La estricta censura y represión de la libertad de expresión en China impidió que los médicos trataran

el primero de los pacientes en Wuhan de advertir al mundo de un contagio mucho más grave que Pekín

Lo que se quería que se dijera, ralentizando la preparación y la respuesta del mundo. A día de hoy, Pekín se niega a cooperar plenamente con el resto de la comunidad internacional que intenta identificar definitivamente la causa precisa de la enfermedad para poder prevenirla y prepararse para cualquier nueva enfermedad.

Con respecto a los orígenes de COVID-19, las agencias de CI han continuado evaluando nueva información de fuentes clasificadas y abiertas, revisando informes anteriores y consultando con diversos expertos técnicos para aumentar nuestra comprensión de la causa de la pandemia. Estos esfuerzos han llevado a la CIA a evaluar que una hipótesis relacionada con la investigación es más probable que una hipótesis de origen natural.

La otra hipótesis para el COVID-19, de origen natural, incluye muchos escenarios en los que los humanos podrían haberse infectado con el SARS-CoV-2, el virus que causa el COVID-19, o con un progenitor cercano a través de la exposición a animales salvajes o domésticos. China es el hogar de un cuerpo diverso de coronavirus naturales que se encuentran en una amplia área geográfica, y existe un precedente para que estos virus surjan dentro de las poblaciones humanas lejos de las ubicaciones de los reservorios. Por ejemplo, el coronavirus que es el pariente conocido más cercano al SARS-CoV, el virus que causa el síndrome respiratorio agudo severo (SARS), probablemente se originó en la provincia de Yunnan, según estudios científicos, a pesar de que el primer brote de SARS detectado en humanos en 2003 ocurrió en la provincia de Guangdong, a cientos de kilómetros de distancia.

- La hipótesis del incidente relacionado con la investigación también considera una amplia gama de posibles escenarios iniciales de infección humana, desde eventos en instalaciones de investigación, como laboratorios gubernamentales o universitarios, hasta actividades relacionadas con la investigación en el campo, como la recolección de muestras de animales silvestres.

El dominio de la RPC en la producción de productos farmacéuticos y suministros médicos, combinado con estándares de calidad, seguridad y medio ambiente más bajos que los de Estados Unidos, posiciona a Beijing para restringir potencialmente tales exportaciones para influir sobre Washington y otros en disputas comerciales o de seguridad. La República Popular China desempeña un papel cada vez más importante en el suministro de productos farmacéuticos y suministros médicos relacionados a los Estados Unidos, así como al resto del mundo.

- Las importaciones estadounidenses de productos farmacéuticos chinos, definidos como medicamentos, vacunas, sangre, cultivos orgánicos, vendajes y órganos, casi se quintuplicaron solo entre 2020 y 2022, de 2.100 millones de dólares a 10.300 millones de dólares .

- La RPC también podría tratar de proporcionar de manera única dichos suministros y ayuda médica a los países, de manera más barata y a escalas que los competidores no pueden igualar, como una forma de aumentar su influencia global a expensas de los Estados Unidos. La "diplomacia de las vacunas" de la RPC durante la pandemia de COVID-19 —proporcionó vacunas a 83 países— estuvo impulsada, al menos en parte, por consideraciones geopolíticas, como la búsqueda de un nuevo puerto en Birmania.

Espacio

China ha eclipsado a Rusia como líder espacial y está preparada para competir con Estados Unidos como líder mundial en el espacio mediante el despliegue de sistemas de sensores múltiples interconectados cada vez más capaces y trabajando hacia ambiciosos objetivos científicos y estratégicos. China ha logrado cobertura global en algunas de sus constelaciones de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR, por sus siglas en inglés) y un estatus de clase mundial en todas las tecnologías espaciales, excepto en unas pocas.

- La constelación Beidou de China es una capacidad de posición, navegación y tiempo de clase mundial que compite con el GPS de EE. UU. y el servicio Galileo de Europa. La arquitectura ISR del EPL y las comunicaciones por satélite son áreas en las que el EPL continúa mejorando para cerrar la brecha percibida entre él y el ejército de los EE. UU.
- La exitosa misión de retorno de muestras lunares de China en junio de 2024 contribuye a la destreza tecnológica y el prestigio nacional de Beijing, al tiempo que respalda su esfuerzo por llevar astronautas a la Luna para 2030 y establecer la primera base lunar para 2035.
- El sector espacial comercial de China está creciendo rápidamente con la aspiración de ser un importante competidor mundial para Empresas espaciales de Estados Unidos y Europa. Por ejemplo, China lanzó el año pasado el primer conjunto de satélites en su constelación proliferada de órbita terrestre baja (LEO) para su propio servicio de Internet satelital para competir con los servicios comerciales de Internet por satélite occidentales.

Las operaciones contraespaciales serán parte integral de las campañas militares del EPL, y China tiene capacidades de armas contraespaciales destinadas a apuntar a satélites estadounidenses y aliados. China ya ha desplegado capacidades contraespaciales terrestres, incluidos sistemas EW, armas de energía dirigida (DEW) y misiles antisatélite (ASAT) destinados a interrumpir, dañar y destruir satélites objetivo.

- China también ha realizado demostraciones de tecnología orbital, que, si bien no son pruebas de armas contraespaciales, demuestran su capacidad para operar futuras armas contraespaciales basadas en el espacio. China también ha llevado a cabo inspecciones en órbita de otros satélites, lo que probablemente sería representativo de las tácticas necesarias para algunos ataques contraespaciales.

Actividades de influencia maligna

Pekín seguirá ampliando sus actividades de influencia maligna coercitiva y subversiva para debilitar a

Estados Unidos interna y globalmente, así como para contrarrestar lo que Pekín considera una campaña liderada por Estados Unidos para empañar las relaciones globales de China y derrocar al PCCh. A través de estos esfuerzos, la RPC busca suprimir las opiniones críticas y los críticos de China dentro de los Estados Unidos y en todo el mundo, y sembrar dudas sobre el liderazgo y la fuerza de los Estados Unidos. Es probable que Pekín se sienta envalentonado para usar la influencia maligna con más regularidad en los próximos años, particularmente cuando utilice la IA para mejorar sus capacidades y evitar la detección.

- Los actores de la RPC han aumentado sus capacidades para llevar a cabo operaciones de influencia encubiertas y difundir desinformación. Por ejemplo, en 2024, los actores en línea pro-China utilizaron presentadores de noticias generados por IA y cuentas falsas de redes sociales con imágenes de perfil generadas por IA para sembrar divisiones sobre temas como el consumo de drogas, la inmigración y el aborto.

Los desafíos de China

China se enfrenta a enormes desafíos que perjudicarán los logros estratégicos y políticos de los líderes del PCCh. Es probable que los líderes de China estén más preocupados por la corrupción, los desequilibrios demográficos y las dificultades fiscales y económicas porque amenazan el desempeño económico y la calidad de vida del país, dos factores clave

que sustentan la legitimidad del PCCh. A pesar de una aguda desaceleración económica, es probable que los líderes de China se resistan a realizar las reformas estructurales necesarias y, en cambio, mantengan políticas económicas estatistas para dirigir el capital hacia sectores prioritarios, reducir la dependencia de tecnologías extranjeras y permitir la modernización militar.

- Es probable que el crecimiento de China continúe desacelerándose debido a la baja confianza de los consumidores y los inversores. Las tasas de natalidad y matrimonio de China continúan disminuyendo, lo que refuerza las tendencias demográficas negativas y la disminución de la fuerza laboral.

El enfoque de Xi en la seguridad y la estabilidad del PCCh y en asegurar la lealtad personal de otros líderes hacia él está socavando la capacidad de China para resolver problemas internos complejos e

RUSIA

Visión estratégica

Rusia considera su guerra en curso en Ucrania como un conflicto de poder con Occidente, y su objetivo de restaurar la fuerza y la seguridad rusas en su exterior cercano contra la invasión percibida de Estados Unidos y Occidente ha aumentado los riesgos de una escalada no deseada entre Rusia y la OTAN. El consiguiente aumento y prolongación político-militar

Las tensiones entre Moscú y Washington, junto con la creciente confianza de Rusia en su superioridad en el campo de batalla y su base industrial de defensa, y el aumento del riesgo de una guerra nuclear, crean tanto urgencia como complicaciones para los esfuerzos de Estados Unidos por llevar la guerra a un final aceptable.

Independientemente de cómo y cuándo termine la guerra en Ucrania, las actuales tendencias geopolíticas, económicas, militares y políticas internas de Rusia subrayan su resistencia y su amenaza potencial duradera para el poder, la presencia y los intereses globales de Estados Unidos. A pesar de haber pagado enormes costos militares y económicos en su guerra con Ucrania, Rusia ha demostrado ser adaptable y resistente, en parte debido al mayor respaldo de China, Irán y Corea del Norte. El presidente Vladimir Putin parece decidido y preparado para pagar un precio muy alto para prevalecer en lo que considera un momento decisivo en la competencia estratégica de Rusia con Estados Unidos, la historia mundial y su legado personal. La mayoría

de los rusos siguen aceptando pasivamente la guerra, y el surgimiento de una alternativa a Putin probablemente sea menos probable ahora que en cualquier otro momento de su cuarto de siglo de gobierno.

- Los esfuerzos occidentales para aislar y sancionar a Rusia han acelerado sus inversiones en asociaciones alternativas y el uso de diversas herramientas del arte de gobernar para contrarrestar el poder de Estados Unidos, con el respaldo y el refuerzo de China. La relación de Rusia con China ha ayudado a Moscú a eludir las sanciones y los controles de exportación para continuar con el esfuerzo bélico, mantener un mercado fuerte para los productos energéticos y promover un contrapeso global a Estados Unidos, aunque sea a costa de una mayor vulnerabilidad a la influencia china. Rusia también está aumentando la cooperación militar con Irán y Corea del Norte, que continuarán ayudando a su esfuerzo bélico y mejorarán la cooperación y la capacidad colectiva de los adversarios de Estados Unidos. Por último, Moscú está cada vez más dispuesto a jugar al aguafiestas en foros centrados en Occidente, como la ONU, así como a utilizar organizaciones no occidentales como el grupo BRICS, Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS) para presionar en políticas como la desdolarización.
- Rusia ha demostrado que puede sortear los desafíos económicos sustanciales resultantes de los continuos drenajes de la guerra, la imposición de costos occidentales y la alta inflación y las tasas de interés, al menos a corto plazo, mediante el uso de soluciones financieras y de sustitución de importaciones, manteniendo una deuda baja y continuando las inversiones en la base industrial de defensa. La economía de Rusia sigue siendo la cuarta más grande del mundo (basada en el PIB en paridad de poder adquisitivo).
- Las considerables pérdidas de fuerza terrestre de Rusia en la guerra han hecho poco para socavar los pilares estratégicos de su poder militar, para incluir sus diversas y robustas capacidades de disuasión nuclear y asimétricas, particularmente en la guerra contraespacial y submarina. Las fuerzas aéreas y navales de Rusia permanecen intactas, siendo las primeras más modernas y capaces que al comienzo de la invasión. Rusia está desarrollando un arsenal cada vez mayor de capacidades convencionales, como armas de ataque en el teatro de operaciones, para atacar la Patria y desplegar fuerzas y activos en el extranjero, y para poner en riesgo a los aliados de Estados Unidos, durante la crisis y la guerra.
Los avanzados programas espaciales y de armas de destrucción masiva de Rusia amenazan la Patria, las fuerzas estadounidenses y las ventajas clave de la guerra.
- Rusia seguirá siendo capaz de desplegar armas anti-EE.UU. la diplomacia, las tácticas energéticas coercitivas, la desinformación, el espionaje, las operaciones de influencia, la intimidación militar, los ciberataques y las herramientas de la zona gris para tratar de competir por debajo del nivel del conflicto armado y crear oportunidades para promover los intereses rusos.
- La guerra en Ucrania ha brindado a Moscú una gran cantidad de lecciones sobre el combate contra las armas y la inteligencia occidentales en una guerra a gran escala. Esta experiencia probablemente desafiará la futura planificación de defensa de Estados Unidos, incluso contra otros adversarios con los que Moscú está compartiendo esas lecciones aprendidas.

Rusia y el Ártico

Rusia controla aproximadamente la mitad de toda la costa del Ártico y considera que la región es esencial para su bienestar económico y su seguridad nacional. Moscú quiere desarrollar aún más sus reservas de petróleo y gas en el Ártico y posicionarse para cosechar beneficios de los aumentos esperados en el comercio marítimo. A Rusia le preocupa la creciente competencia económica y militar con los países occidentales de la región, que se agravó el año pasado cuando la OTAN se amplió para incluir a los dos últimos estados árticos no alineados, Finlandia y Suecia.

- La guerra en Ucrania ha minado las finanzas de Rusia y los recursos militares disponibles para cumplir su cometido.

acogiendo con beneplácito la creciente participación de otros países no occidentales, para compensar la participación de los países de la OTAN ventajas percibidas.

- El interés de Rusia en Groenlandia se centra principalmente en su proximidad a rutas navales estratégicamente importantes entre los océanos Ártico y Atlántico, incluidos los submarinos con armas nucleares, y en el hecho de que Groenlandia alberga una base militar estadounidense clave

Militar

Las inversiones masivas de Moscú en su sector de defensa harán que el ejército ruso sea una amenaza continua para Estados Unidos.

la seguridad nacional, a pesar de las importantes pérdidas de personal y equipos de Rusia, principalmente en las fuerzas terrestres, durante la guerra con Ucrania. Las fuerzas aéreas y navales de Rusia, a pesar de sufrir algunas pérdidas y gastar cantidades sustanciales de municiones guiadas de precisión, siguen siendo capaces de proporcionar a Moscú fuerzas de proyección de poder regional y global, mientras que las fuerzas nucleares y contraespaciales de Rusia continúan proporcionándole capacidad de disuasión estratégica.

- El conflicto de Ucrania ha provocado mejoras en algunas capacidades militares rusas. Por ejemplo, el uso inicial de EW y sistemas no tripulados por parte de Rusia fue deficiente, pero se adaptó e innovó usando EW para interferir de manera más efectiva con el uso ucraniano de radar y GPS y vehículos aéreos no tripulados (UAV).
- Rusia posee capacidad de ataque de precisión de largo alcance, sobre todo submarinos y bombarderos equipados con LACM y misiles de crucero antibuque, que pueden mantener en riesgo a la Patria.
- Moscú ha aumentado su presupuesto de defensa a su nivel de carga más pesado durante las más de dos décadas de Putin en el poder y ha tomado medidas para reducir el impacto de las sanciones en su industria militar y de defensa.
- Rusia ha importado municiones como vehículos aéreos no tripulados de Irán y proyectiles de artillería de Corea del Norte para mitigar el impacto de las sanciones internacionales, manteniendo así su capacidad para librar una guerra en Ucrania y aumentando la amenaza que representa su ejército.

Moscú se enfrentará a desafíos a largo plazo, como la calidad de las tropas y la corrupción, y una tasa de fertilidad por debajo de lo que se necesita para los reemplazos, pero sus inversiones en reclutamiento y adquisición de personal deberían permitirle reconstituir constantemente las reservas y expandir las fuerzas terrestres en particular durante la próxima década. Sin embargo, la guerra en Ucrania será un lastre para esos esfuerzos mientras persista. Moscú tendrá que equilibrar continuamente la asignación de recursos entre la producción a gran escala de equipos para sostener la guerra y los esfuerzos de modernización y recapitalización.

Rusia y Ucrania

En el último año, Rusia ha tomado la delantera en su invasión a gran escala de Ucrania y está en camino de acumular una mayor influencia para presionar a Kiev y a sus patrocinadores occidentales para que negocien el fin de la guerra que otorgue a Moscú las concesiones que busca. La continuación de la guerra entre Rusia y Ucrania perpetúa los riesgos estratégicos para Estados Unidos de una escalada involuntaria a una guerra a gran escala, el posible uso de armas nucleares, una mayor inseguridad entre los aliados de la OTAN, particularmente en Europa Central, Oriental y del Norte, y una China y Corea del Norte más envalentonadas.

A pesar de que el presidente ruso Putin no podrá lograr la victoria total que imaginó cuando inició la invasión a gran escala en febrero de 2022, Rusia mantiene el impulso como una guerra agotadora de desgaste juega a favor de las ventajas militares de Rusia. Esta guerra de desgaste conducirá a una erosión gradual pero constante de la posición de Kiev en el campo de batalla, independientemente de cualquier intento de Estados Unidos o sus aliados de imponer nuevos y mayores costos a Moscú.

- A pesar de los desafíos de reclutamiento, Rusia ha generado regularmente suficiente personal para reponer las pérdidas y crear nuevas unidades para sostener los ataques en múltiples ejes de primera línea. Si bien Ucrania ha aumentado su ingreso general de personal desde que se aprobó una nueva legislación sobre movilización en la primavera de 2024, Kiev ha estirado sus recursos tratando de lanzar nuevas ofensivas, como en Kursk, Rusia, y construir más brigadas mientras defiende en todos los frentes.
- El creciente gasto en defensa y las inversiones de Moscú en capacidad industrial de defensa seguirán permitiendo un alto nivel de producción de capacidades críticas, como artillería, misiles de largo alcance, vehículos aéreos no tripulados de ataque unidireccional y bombas de planeo, y garantizarán que Rusia conserve una ventaja de potencia de fuego sobre Ucrania.
- Tanto Putin como el presidente ucraniano, Volodymyr Zelenskyy, están interesados en continuar las conversaciones con Estados Unidos sobre cómo poner fin a la guerra y han mostrado su disposición a probar altos el fuego parciales. No obstante, es probable que Putin esté en sintonía con la posibilidad de que un conflicto prolongado arrastre la economía rusa y provoque una escalada no deseada con Occidente, y Zelenskyy probablemente comprenda que su posición se está debilitando, el futuro de la ayuda occidental es incierto y un alto el fuego puede convertirse en última instancia en un recurso necesario. Sin embargo, por ahora, es probable que ambos líderes sigan considerando que los riesgos de una guerra más larga son menores que los de un acuerdo insatisfactorio. Para Rusia, las tendencias positivas en el campo de batalla permiten cierta paciencia estratégica, y para Ucrania, conceder territorio o neutralidad a Rusia sin garantías de seguridad sustanciales por parte de Occidente podría provocar una reacción interna y una futura inseguridad.

Cibernética

Las avanzadas capacidades cibernéticas de Rusia, su repetido éxito en comprometer objetivos sensibles para la recopilación de inteligencia y sus intentos anteriores de preposicionar el acceso a la infraestructura crítica de EE. UU. lo convierten en una amenaza persistente de contrainteligencia y ataque cibernético. La fortaleza única de Moscú es la experiencia práctica que ha adquirido integrando ataques y operaciones cibernéticas con la acción militar en tiempos de guerra, lo que casi con certeza amplifica su potencial para enfocar el impacto combinado en
Objetivos de EE.UU. en tiempo de conflicto.

- Rusia ha demostrado capacidades disruptivas en el mundo real durante la última década, incluida la adquisición de experiencia en la ejecución de ataques al atacar implacablemente las redes de Ucrania con malware disruptivo y destructivo.

Actividades de influencia maligna

Moscú utiliza actividades de influencia para contrarrestar las amenazas, incluso avivando la discordia política en Occidente, sembrando dudas en los procesos democráticos y el liderazgo global de Estados Unidos, degradando el apoyo occidental a Ucrania y amplificando Narraciones rusas preferidas. Las actividades de influencia maligna de Moscú continuarán en el futuro previsible y es casi seguro que aumentarán en sofisticación y volumen.

- Moscú probablemente cree que los esfuerzos de las operaciones de información para influir en las elecciones estadounidenses son ventajosos, independientemente de si afectan los resultados de las elecciones, porque refuerzan las dudas sobre la integridad de la El sistema electoral de Estados Unidos logra uno de sus objetivos centrales.
- Rusia utiliza una variedad de entidades, como las organizaciones de influencia sancionadas por Estados Unidos Social Design Agency (SDA) y ANO Dialog y el medio de comunicación estatal RT en sus esfuerzos por moldear de manera encubierta la opinión pública en Estados Unidos, amplificar y avivar las divisiones internas e involucrar discretamente a los estadounidenses, mientras oculta la mano de Rusia.

Armas de destrucción masiva

Rusia tiene el arsenal de armas nucleares más grande y diverso que, junto con sus sistemas de lanzamiento terrestres, aéreos y marítimos desplegados, podría infligir daños catastróficos a la Patria.

Rusia ha desarrollado una fuerza nuclear estratégica más modernizada, móvil y con capacidad de supervivencia que está destinada a eludir o neutralizar la futura defensa antimisiles aumentada de EE. UU. y garantizar la disuasión a través de un potencial de ataque de represalia confiable. Además, el vasto arsenal de armas nucleares no estratégicas de Rusia le ayuda a contrarrestar la superioridad convencional occidental y proporciona formidables opciones de gestión de la escalada en escenarios de guerra en el teatro de operaciones.

Rusia continúa esforzándose por modernizar sus capacidades de armas nucleares frente a múltiples pruebas fallidas de nuevos sistemas.

La amenaza rusa de armas químicas y biológicas se está expandiendo. Los institutos científicos rusos continúan investigando y desarrollando capacidades de CBW, incluidas tecnologías para distribuir agentes CBW. Rusia mantiene un programa de armas químicas no declarado y ha utilizado armas químicas al menos dos veces durante los últimos años en intentos de asesinato con agentes nerviosos Novichok, también conocidos como agentes de cuarta generación, contra el líder opositor ruso Aleksey Navalny en 2020, y contra el ciudadano británico Sergey Skripal y su hija Yuliya Skripal en suelo británico en 2018. Es casi seguro que las fuerzas rusas continúen usando productos químicos contra las fuerzas ucranianas, con cientos de ataques reportados desde finales de 2022.

Espacio

Rusia continúa entrenando a sus elementos espaciales militares y desplegando nuevas armas antisatélite para interrumpir y degradar

Capacidades espaciales de EE.UU. y sus aliados. Está ampliando su arsenal de sistemas de interferencia, DEW, capacidades de contraespacio en órbita y misiles ASAT diseñados para apuntar a satélites estadounidenses y aliados.

- Rusia está utilizando EW para contrarrestar los activos occidentales en órbita y continúa desarrollando misiles ASAT capaces de destruir objetivos espaciales en LEO.

A pesar de su legado soviético, la guerra en Ucrania ha revelado deficiencias evidentes en la arquitectura espacial de Rusia, que seguirá enfrentando dificultades por los efectos de las sanciones y los controles de exportación, los problemas internos del sector espacial y la competencia cada vez más tensa por los recursos del programa dentro de Rusia. Sin embargo, Rusia seguirá siendo un competidor espacial, probablemente al priorizar los activos críticos para su seguridad nacional e integrar los servicios espaciales militares sobre los proyectos espaciales civiles.

- Moscú utiliza sus satélites de teledetección civiles y comerciales y los de otros para complementar las capacidades militares y ha advertido que la infraestructura comercial de otros países en el espacio exterior utilizada con fines militares puede convertirse en un objetivo legítimo.

Capacidad antisatélite rusa

Rusia está desarrollando un nuevo satélite destinado a transportar un arma nuclear como capacidad antisatélite. Una detonación nuclear en el espacio exterior podría tener consecuencias devastadoras para Estados Unidos, la economía mundial y el mundo en general. Perjudicaría la seguridad nacional y los satélites comerciales y la infraestructura de todos los países, así como perjudicaría el uso del espacio por parte de Estados Unidos como motor del desarrollo económico.

- En febrero de 2022, Rusia lanzó un satélite, que su Ministerio de Defensa afirmó en ese momento que era para probar instrumentos y sistemas a bordo bajo la influencia de radiación y partículas cargadas pesadas.

Tecnología

Si bien el ecosistema de ciencia y tecnología de Rusia se ha visto limitado a raíz de su invasión de Ucrania, Moscú continúa desplegando aplicaciones de IA nacientes dentro y fuera del campo de batalla y ha profundizado la cooperación técnica con socios como China en apoyo de los objetivos de investigación y desarrollo a largo plazo. El uso de la IA por parte de Moscú para aumentar las operaciones militares probablemente perfeccionará aún más las tácticas y capacidades rusas en caso de futuros conflictos con Estados Unidos o los aliados de la OTAN.

- Rusia está utilizando la IA para crear deepfakes de alta capacidad para difundir información errónea, realizar operaciones de influencia maligna y avivar aún más el miedo. Rusia también ha demostrado el uso de equipos antidrones habilitados para IA durante su conflicto en curso con Ucrania.
- Los pocos fabricantes nacionales de microelectrónica de Rusia solo han dominado la producción de chips hasta el nivel de 65 nm y tienen el objetivo de producir chips de 28 nm en masa para 2030, significativamente por detrás de los líderes mundiales.
- Si bien ha estado en gran medida aislada de las cadenas de suministro occidentales, Rusia ha ampliado y profundizado significativamente la cooperación en varios sectores

técnicos con socios internacionales. Rusia busca alinear aún más sus esfuerzos de ciencia y tecnología con China y sus aliados del BRICS en áreas como el desarrollo y la gobernanza de la IA y la producción de semiconductores para avanzar en sus propias capacidades, así como para disminuir ampliamente la influencia occidental.

A pesar de que Rusia ha demostrado ser resistente, se enfrenta a una miríada de desafíos para seguir siendo un actor global indispensable, mantener una esfera de influencia y mantener la estabilidad en casa, sus principales objetivos estratégicos, lo que sugiere límites a su confianza en el trato con Estados Unidos y la comunidad internacional. Rusia ha pagado un alto precio en sangre, dinero y pérdida de reputación internacional y opciones de política exterior debido a su invasión a gran escala de Ucrania. El presidente Putin puso fin a dos décadas de resurgimiento geopolítico de Rusia, creó nuevas amenazas a su seguridad externa e interna y tensó su potencial económico y militar, haciéndolo más dependiente de China y otros socios de ideas afines como Corea del Norte.

- El ejército ruso ha sufrido más bajas en Ucrania que en todas sus otras guerras desde la Segunda Guerra Mundial (más de 750.000 muertos y heridos), y su economía enfrenta importantes vientos en contra macroeconómicos a largo plazo y depende cada vez más de China.
- La agresión rusa ha fortalecido la unidad europea y ha llevado a Finlandia y Suecia a unirse a la OTAN. Los esfuerzos de Armenia, Moldavia y algunos estados de Asia Central para buscar socios alternativos ponen de manifiesto cómo la guerra ha dañado la influencia de Moscú, incluso en el espacio postsoviético, y ha descarrilado la visión de Putin de una mayor unión euroasiática.

IRÁN

Visión estratégica

Teherán tratará de aprovechar su robusta capacidad de misiles y su programa nuclear ampliado, así como su acercamiento diplomático a los estados regionales y a los rivales de Estados Unidos para reforzar su influencia regional y garantizar la supervivencia del régimen. Sin embargo, los desafíos regionales e internos, sobre todo las tensiones inmediatas con Israel, están poniendo a prueba seriamente las ambiciones y capacidades de Irán. Un Hezbollah degradado, la caída del régimen de Assad en Siria y el propio fracaso de Irán para disuadir a Israel han llevado a los líderes de Teherán a plantear preguntas fundamentales sobre el enfoque de Irán. El bajo rendimiento de la economía iraní y los agravios sociales también seguirán poniendo a prueba al régimen a nivel nacional.

Teherán continuará sus esfuerzos para contrarrestar a Israel y presionar a Estados Unidos para que abandone la región ayudando y armando a su consorcio de actores terroristas y militantes de ideas afines, conocido como el "Eje de la Resistencia". Aunque la caída del régimen de Assad, un aliado clave de Teherán, es un golpe para el Eje, estos actores siguen representando una amplia gama de amenazas. Estas amenazas incluyen cierta vulnerabilidad israelí ante Hamas y Hezbolá; ataques de milicias contra las fuerzas estadounidenses en Irak y Siria; y la amenaza de ataques con misiles y vehículos aéreos no tripulados huzíes contra Israel y el tráfico marítimo que transita cerca de Yemen. El líder supremo Ali Jamenei sigue deseando evitar involucrar a Irán en un conflicto directo y ampliado con Estados Unidos y sus aliados.

La inversión iraní en su ejército ha sido un punto clave de sus esfuerzos para enfrentar diversas amenazas y tratar de disuadir y defenderse de un ataque de Estados Unidos o Israel. Irán continúa reforzando la letalidad y precisión de sus sistemas de misiles y vehículos aéreos no tripulados de producción nacional, y tiene las mayores reservas de estos sistemas en la región. Los considera

fundamentales para su estrategia de disuasión y su capacidad de proyección de poder, e Irán utiliza sus ventas para profundizar las asociaciones militares globales. La creciente experiencia y voluntad de Irán para llevar a cabo operaciones cibernéticas agresivas también lo convierten en una amenaza importante para la seguridad de las redes y datos de EE. UU. y sus aliados y socios.

Irán también continuará amenazando directamente a las personas estadounidenses en todo el mundo y sigue comprometido con su esfuerzo de una década para desarrollar redes sustitutas dentro de los Estados Unidos. Irán busca apuntar a funcionarios estadounidenses actuales y anteriores que cree que estuvieron involucrados en el asesinato del comandante de la Fuerza Quds del Cuerpo de la Guardia Revolucionaria Islámica (IRGC), Qasem Soleimani, en enero de 2020 y anteriormente ha intentado realizar operaciones letales en Estados Unidos.

Teherán tiene la intención de que sus relaciones en expansión con otros adversarios clave de EE.UU. y el Sur Global mitiguen

Los esfuerzos de Estados Unidos para aislar al régimen y mitigar el impacto de las sanciones occidentales. Es probable que los esfuerzos diplomáticos de Teherán, incluido en ocasiones el acercamiento a Europa, continúen con diversos grados de éxito. En el último año, Irán se ha centrado ampliamente en profundizar los lazos con Rusia, incluso a través de la cooperación militar para su guerra en Ucrania, y ha confiado en China como un socio político y económico clave para ayudarlo a mitigar la presión económica y diplomática. Irán también está avanzando en el desarrollo de lazos diplomáticos y de defensa más estrechos con los Estados africanos y otros actores del Sur Global y está tratando de aprovechar las mejoras incipientes en sus lazos con otros actores regionales, como Arabia Saudita, a pesar de las continuas sospechas mutuas sobre las visiones finales de cada uno para la región.

Las semillas económicas, políticas y sociales del descontento popular podrían amenazar con nuevos conflictos internos similares a las protestas a gran escala y prolongadas dentro de Irán a finales de 2022 y principios de 2023. La economía está acosada por el bajo crecimiento, la volatilidad del tipo de cambio y la alta inflación. En ausencia de un alivio de las sanciones, es probable que estas tendencias continúen en el futuro previsible.

Siria

La caída del régimen del presidente Bashar al-Asad a manos de las fuerzas de oposición lideradas por Hay'at Tahrir al-Sham (HTS) —un grupo anteriormente asociado con al-Qaeda— ha creado las condiciones para una inestabilidad prolongada en Siria y podría contribuir a un resurgimiento de ISIS y otros grupos terroristas islamistas. Incluso si el gobierno interino liderado por HTS puede tender puentes entre objetivos divergentes, gobernar Siria seguirá siendo un desafío desalentador en medio de la crisis.

los problemas económicos del país, las necesidades humanitarias impulsadas en parte por millones de sirios desplazados internos, la inseguridad desenfrenada, así como las divisiones étnicas, sectarias y religiosas.

- Las fuerzas gubernamentales provisionales lideradas por HTS, junto con elementos de Hurras al-Din y otros grupos yihadistas, protagonizaron actos de violencia y ejecuciones extrajudiciales en el noroeste de Siria a principios de marzo de 2025, dirigidos principalmente contra minorías religiosas, que provocaron la muerte de más de 1.000 personas, incluidos civiles alauitas y cristianos.
- El líder de HTS afirma estar dispuesto a trabajar con la variedad de grupos etnosectarios de Siria para

Desarrollar un modelo de gobernanza inclusivo. Muchos de estos grupos siguen siendo escépticos de HTS

intenciones, especialmente teniendo en cuenta la asociación pasada del líder con Al Qaeda, lo que sugiere que las negociaciones prolongadas podrían derivar en violencia. Los funcionarios del gobierno israelí se muestran escépticos sobre las afirmaciones e intenciones de HTS, expresando su preocupación de que persistan los objetivos históricos de HTS contra Israel.

- Algunos grupos yihadistas restantes se niegan a fusionarse en el Ministerio de Defensa de HTS, y ISIS ya ha señalado su oposición al llamado de HTS a la democracia y está planeando ataques para socavar su gobernanza.

Militar

Las capacidades convencionales y no convencionales de Irán representarán una amenaza para las fuerzas y socios de EE.UU. en la región en el futuro previsible, a pesar de la degradación de sus representantes y defensas aéreas durante el conflicto de Gaza. Las grandes fuerzas convencionales de Irán son capaces de infligir un daño sustancial a un atacante, ejecutar ataques regionales, e interrumpir el transporte marítimo, en particular el suministro de energía, a través del Estrecho de Ormuz. Las operaciones de guerra no convencional de Irán y sus socios militantes y representantes, como Hezbolá, han permitido tradicionalmente a Teherán perseguir sus intereses en toda la región y mantener la profundidad estratégica con un mínimo de negación. Sin embargo, los funcionarios iraníes están lidiando con la forma de ralentizar y, finalmente, revertir sus recientes pérdidas militares y las de sus representantes por la campaña israelí contra Irán y sus aliados regionales, incluidos los ataques contra objetivos militares iraníes, como los sistemas de defensa aérea, en abril y octubre de 2024. La CI evalúa que las perspectivas de Irán para reconstituir las pérdidas de fuerza y plantear un elemento disuasorio creíble, particularmente para las acciones israelíes, son escasas a corto plazo.

Irán ha desplegado una gran cantidad de misiles balísticos y de crucero, así como vehículos aéreos no tripulados, que pueden atacar toda la región y continúa esforzándose por mejorar su precisión, letalidad y fiabilidad. La industria de defensa de Irán tiene una sólida capacidad de desarrollo y fabricación, especialmente para armas de bajo costo como pequeños vehículos aéreos no tripulados.

Sin embargo, el daño limitado que los ataques de Irán en abril y octubre de 2024 infligieron a Israel pone de manifiesto la deficiencias de las opciones militares convencionales de Irán.

Irán también ha desplegado pequeñas embarcaciones y submarinos capaces de interrumpir el tráfico marítimo a través del Estrecho de Ormuz. Sus fuerzas terrestres y aéreas, si bien se encuentran entre las más grandes de la región, adolecen de equipos obsoletos y entrenamiento limitado.

Conflicto en Oriente Medio

El conflicto entre Israel y Hamas desencadenado por el ataque de Hamas el 7 de octubre contra Israel descarriló la diplomacia y la cooperación sin precedentes generadas por los Acuerdos de Abraham y la trayectoria de creciente estabilidad en el Medio Oriente. Esperamos que la situación en Gaza, así como la dinámica entre Israel y Hezbollah e Israel-Irán, siga siendo volátil.

Incluso en forma degradada, Hamas sigue representando una amenaza para la seguridad israelí. El grupo conserva miles de combatientes y gran parte de su infraestructura subterránea, y probablemente ha utilizado el alto el fuego para reforzar y reabastecer sus existencias militares y de municiones para poder luchar de nuevo. Hamas es capaz de reanudar una resistencia guerrillera de bajo nivel y seguir siendo la acción política dominante en Gaza en el futuro previsible. Las escasas esperanzas de todas las partes de que perdure una cesación del fuego y la ausencia de un plan político y de reconstrucción creíble después de los combates auguran años de inestabilidad.

- Si bien la popularidad de Hamas ha disminuido entre los habitantes de Gaza, su popularidad sigue siendo alta entre Occidente
Banco Palestinos, especialmente en relación con la Autoridad Palestina (AP).

La relación a largo plazo entre israelíes y palestinos también depende de la trayectoria de una Cisjordania cada vez más inestable . Es probable que la débil y decreciente, la capacidad de la Autoridad Palestina para proporcionar servicios de seguridad y otros servicios en Cisjordania, las operaciones israelíes en Cisjordania, la violencia de los colonos israelíes y los grupos militantes palestinos, incluido Hamas, y una posible transición de liderazgo en la Autoridad Palestina exacerben los desafíos de gobernanza en Ramala. Mucho dependerá también de cómo Israel se ocupe de Gaza después del conflicto y de sus operaciones en Cisjordania, que pueden debilitar o socavar a la Autoridad Palestina.

Durante el conflicto de Gaza, Irán alentó y permitió que sus diversos representantes y socios llevaran a cabo ataques contra las fuerzas e intereses israelíes y, en ocasiones, estadounidenses en la región.

- Los hutíes se han convertido en el actor más agresivo, atacando el transporte marítimo comercial en el Mar Rojo y el Océano Índico, las fuerzas estadounidenses y europeas, e Israel. Además de recibir ayuda iraní, los hutíes han ampliado su alcance ampliando sus asociaciones con otros actores, como Rusia y los corredores de armas rusos, las empresas de defensa comercial de la RPC, al-Shabaab y los militantes chiíes iraquíes.
- Las milicias chiítas iraquíes siguen tratando de obligar a Estados Unidos a retirarse de Irak mediante la presión política sobre el gobierno iraquí y los ataques contra las fuerzas estadounidenses en Irak y Siria.

La continuación de los combates entre Hezbollah e Israel amenazaría la frágil estabilidad del Líbano y cualquier progreso político iniciado por la elección de un presidente en enero, después de años de intentos. La reanudación de las operaciones israelíes prolongadas en el Líbano podría desencadenar un fuerte aumento de la tensión sectaria, socavar las fuerzas de

seguridad libanesas y empeorar drásticamente las condiciones humanitarias. Aunque debilitado, Hezbollah mantiene la capacidad de atacar a personas e intereses estadounidenses en la región, en todo el mundo y, en menor medida, en Estados Unidos.

Cibernética

La creciente experiencia y voluntad de Irán para llevar a cabo operaciones cibernéticas agresivas lo convierten en una amenaza importante para la seguridad de las redes y los datos de Estados Unidos.

La orientación de los líderes iraníes ha incentivado a los actores cibernéticos a ser más agresivos en el desarrollo de capacidades para llevar a cabo ataques cibernéticos.

Actividades de influencia maligna

Irán a menudo amplifica sus operaciones de influencia con actividades cibernéticas ofensivas. Durante el conflicto entre Israel y Hamas, la industria privada estadounidense rastreó las campañas de influencia iraní y los ataques cibernéticos.

- En junio de 2024, un actor del IRGC comprometió una cuenta de correo electrónico asociada a una persona con vínculos informales con la campaña del entonces expresidente Trump y utilizó esa cuenta para enviar un correo electrónico de spear-phishing dirigido a personas dentro de la propia campaña. Posteriormente, el IRGC trató de manipular a los periodistas estadounidenses para que filtraran información obtenida ilícitamente de la campaña.

Armas de destrucción masiva

Seguimos evaluando que Irán no está construyendo un arma nuclear y que Jamenei no ha vuelto a autorizar el programa de armas nucleares que suspendió en 2003, aunque es probable que haya aumentado la presión sobre él para que lo haga. En el último año, se ha erosionado un tabú de décadas sobre hablar de armas nucleares en público.

envalentonó a los defensores de las armas nucleares dentro del aparato de toma de decisiones de Irán. Jamenei sigue siendo el

el responsable de la toma de decisiones finales sobre el programa nuclear de Irán, para incluir cualquier decisión de desarrollar armas nucleares.

Es muy probable que Irán tenga como objetivo continuar con la investigación y el desarrollo de agentes químicos y biológicos con fines ofensivos. Los científicos militares iraníes han investigado productos químicos que tienen una amplia gama de efectos sedantes, disociantes e incapacitantes amnésicos, y también pueden ser letales.

Los desafíos de Irán

Los líderes iraníes reconocen que el país se encuentra en uno de sus puntos más frágiles desde la guerra entre Irán e Irak, lo que probablemente pesa sobre su cálculo estratégico y la confianza en su enfoque hacia la región, Estados Unidos y los socios estadounidenses. Se enfrentan a crecientes presiones políticas, sociales, económicas y regionales, lo que hace que Irán sea cada vez más vulnerable a la inestabilidad y la injerencia externa que amenazan al régimen.

COREA DEL NORTE

Visión estratégica

El líder norcoreano Kim Jong Un continuará buscando capacidades militares estratégicas y convencionales que apunten a la Patria, amenacen a las fuerzas armadas y a los ciudadanos estadounidenses y aliados, y permitan a Kim socavar el poder de Estados Unidos y remodelar el entorno de seguridad regional a su favor. La asociación estratégica recientemente consolidada de Kim con Rusia está produciendo beneficios financieros, apoyo diplomático y cooperación en materia de defensa. La asociación con

Moscú también ayuda a reducir la dependencia de Pyongyang de Pekín. El avance de las capacidades de armas estratégicas de Corea del Norte y el aumento del acceso a los ingresos están permitiendo los objetivos de larga data de Kim de asegurar la aceptación internacional como potencia nuclear, reducir la presencia militar de EE. UU. en la península coreana y expandir el estado el control de la economía del Norte y el bloqueo de la influencia extranjera.

- En junio de 2024, Kim y Putin firmaron un acuerdo estratégico integral para amplias asociaciones económicas y tecnológicas. Kim también está utilizando la cláusula de defensa mutua del acuerdo, que compromete a cada país a proporcionar asistencia militar si alguno de ellos es invadido por una potencia extranjera, para justificar el despliegue de tropas de combate para luchar contra Ucrania.
- Kim no tiene intención de negociar sus programas de armas estratégicas, que percibe como un garante de la seguridad del régimen y el orgullo nacional, porque amenazan a la Patria, a las fuerzas estadounidenses en la región y a los aliados de Estados Unidos como Corea del Sur y Japón. Está aumentando el arsenal de ojivas nucleares de Corea del Norte y mejorando su tecnología de misiles balísticos; por ejemplo, Corea del Norte realizó tres lanzamientos en 2024 de lo que afirmó que eran IRBM equipados con cargas útiles hipersónicas maniobrables.
- Kim busca intimidar a Estados Unidos y sus aliados para que abandonen la oposición a las armas nucleares de Corea del Norte y su agresión hacia Corea del Sur. Por ejemplo, responde a la planificación militar de Estados Unidos con Corea del Sur y a la cooperación trilateral con Corea del Sur y Japón ordenando lanzamientos de misiles y amenazando con represalias nucleares.
- Corea del Norte continuará desafiando las sanciones internacionales y participando en actividades ilícitas, incluido el robo de criptomonedas, el envío de mano de obra al extranjero y el comercio de bienes prohibidos por la ONU para dotar de recursos y financiar las prioridades de Kim, incluidos misiles balísticos y armas de destrucción masiva.

Kim actuará agresivamente para contrarrestar las actividades que considera que socavan el régimen y amenazará con usar la fuerza cuando perciba que las acciones de Estados Unidos y sus aliados desafían la soberanía de Corea del Norte, socavan su poder o buscan frenar sus ambiciones nucleares y de misiles. Pyongyang está ampliando su capacidad para realizar operaciones coercitivas y utilizar nuevas tácticas a medida que confía más en su disuasión nuclear. Desde que llegó al poder, Kim generalmente ha dependido de actividades coercitivas no letales, incluidas demostraciones de misiles y lanzamientos transfronterizos de globos de basura, para obtener concesiones y contrarrestar las actividades militares, diplomáticas y civiles de Estados Unidos y Corea del Sur.

- Corea del Norte utiliza las amenazas para tratar de detener los esfuerzos de Corea del Sur para difundir información en el Norte, lo que considera que desestabiliza su control. En el pasado, Kim ha desafiado las reclamaciones de frontera marítima de facto de Corea del Sur y podría hacerlo de nuevo, lo que aumenta las perspectivas de nuevos enfrentamientos a lo largo de la Línea Límite Norte.

- Kim podría escalar a actividades asimétricas más letales si juzga que los esfuerzos de disuasión de Corea del Norte no están funcionando y necesita enviar un mensaje más fuerte. También podría recurrir a estas actividades letales si creyera que hacerlo intimidaría a Corea del Sur o a Estados Unidos para que cambiaran sus políticas para que fueran más favorables al Norte y minimizaran el riesgo de represalias.

Armas de destrucción masiva

Kim sigue comprometido a aumentar el número de ojivas nucleares de Corea del Norte y mejorar sus capacidades de misiles para amenazar a la Patria y a las fuerzas, ciudadanos y aliados de EE.UU., y para debilitar el poder de EE.UU. en la región de Asia-Pacífico, como lo demuestra el ritmo de las pruebas de vuelo de misiles de Corea del Norte y la promoción pública del régimen de sus capacidades de enriquecimiento de uranio. Es probable que Corea del Norte esté preparada para realizar una prueba nuclear y continúe realizando pruebas de vuelo de misiles balísticos intercontinentales para que Kim pueda amenazar a la Patria. Rusia apoya cada vez más a Corea del Norte nuclear a cambio del apoyo de Pyongyang a la guerra de Moscú contra Ucrania.

Corea del Norte mantiene sus capacidades de armas químicas y armas convencionales y puede utilizar dichas armas en un conflicto o en un ataque no convencional o clandestino contra Estados Unidos o sus aliados.

Militar

El ejército de Corea del Norte representa una amenaza letal para las fuerzas estadounidenses y los ciudadanos en Corea del Sur y la región por su capacidad para lanzar ataques convencionales masivos a través de la zona desmilitarizada y la continua inversión en capacidades de nicho diseñadas para disuadir la intervención externa y compensar las deficiencias duraderas en las fuerzas convencionales del país. Las capacidades militares convencionales de Corea del Norte también le brindan a Kim opciones para avanzar en sus objetivos políticos a través de la coerción.

- El ejército norcoreano tendría dificultades para ejecutar una guerra de maniobras de armas combinadas porque sus fuerzas terrestres, aéreas y navales siguen dependiendo en gran medida de equipos de la era soviética y carecen de entrenamiento adecuado, a pesar de las inversiones para mejorar las capacidades convencionales.
- Kim continuará priorizando los esfuerzos para construir una fuerza de misiles más capaz, desde misiles de crucero hasta misiles balísticos intercontinentales y vehículos de planeo hipersónico, diseñada para evadir las defensas antimisiles estadounidenses y regionales, mejorar las capacidades de ataque de precisión de Corea del Norte y poner en riesgo a las fuerzas estadounidenses y aliadas.

Pyongyang está posicionado para obtener experiencia técnica para sus desarrollos de armas a cambio de sus ventas de municiones a Moscú, lo que podría acelerar los esfuerzos de prueba y despliegue de Corea del Norte. La experiencia de combate en la guerra entre Rusia y Ucrania también podría ayudar a Pyongyang a fortalecer su entrenamiento y ser más competente tácticamente.

Cibernética

Corea del Norte está financiando su desarrollo militar, lo que le permite plantear mayores riesgos para Estados Unidos, e iniciativas económicas al robar cientos de millones de dólares al año en criptomonedas de Estados Unidos y otras víctimas. De cara al futuro, Corea del Norte también puede ampliar su ciberespionaje en curso para llenar los vacíos en los programas de armas del

régimen, potencialmente apuntando a empresas de bases industriales de defensa involucradas en tecnologías aeroespaciales, submarinas o de planeo hipersónico.

Corea del Norte seguirá luchando para superar el daño que la necesidad de Kim de control absoluto y políticas agresivas —y el aislamiento que estas crean— causa a la fortaleza económica y la viabilidad del país. Hasta ahora, Kim ha sido capaz de avanzar en sus programas de armas de destrucción masiva y misiles y seguir amenazando a sus vecinos y a Estados Unidos.

Estados Unidos, pero esto se ha hecho a expensas de su pueblo y de la salud general del país. La campaña de recentralización del régimen está destinada a garantizar la supervivencia a largo plazo del gobierno de la familia Kim, pero sus periódicas medidas represivas restringen la actividad económica, amenazan los medios de subsistencia y promueven controles estatales ineficientes, contribuyendo a la escasez de alimentos y erosionando el orden civil debido a los delitos violentos que fomentan cada vez más.

Kim tendrá dificultades para reducir la dependencia de Corea del Norte de China, en particular, para el acceso a la banca internacional y las importaciones de materias primas críticas, bienes de consumo, alimentos y la suministro de petróleo crudo— y resistir la influencia que esto le da a Pekín

COOPERACIÓN ADVERSARIAL

La cooperación entre China, Rusia, Irán y Corea del Norte ha crecido más rápidamente en los últimos años, reforzando las amenazas de cada uno de ellos individualmente y al mismo tiempo planteando nuevos desafíos a la fuerza y el poder de Estados Unidos a nivel mundial. Estas relaciones principalmente bilaterales, principalmente en los campos de seguridad y defensa, han fortalecido sus capacidades individuales y colectivas para amenazar y dañar a los Estados Unidos, así como han mejorado su resistencia contra los esfuerzos de los Estados Unidos y Occidente para limitar o disuadir sus actividades. La guerra de Rusia en Ucrania ha acelerado estos lazos, pero es probable que la tendencia continúe independientemente del resultado de la guerra. ***Este alineamiento aumenta las posibilidades de que las tensiones o el conflicto de EE.UU. con cualquiera de estos adversarios atraigan a otro. China es fundamental para este alineamiento y su importancia global, dados los objetivos particularmente ambiciosos de la RPC y las poderosas capacidades e influencia en el mundo.***

Sin embargo, la cooperación de los adversarios de EE.UU. ha sido desigual e impulsada principalmente por un interés compartido en eludir o socavar el poder de EE.UU., ya sea económico, diplomático o militar. Las preocupaciones sobre la escalada de control y la confrontación directa con Estados Unidos, así como algunos intereses políticos divergentes, han moderado el ritmo y el alcance de estas relaciones. Sin embargo, es probable que los líderes continúen buscando oportunidades para colaborar, especialmente en áreas en las que hay ventajas mutuas y carecen de otras formas de lograr sus objetivos hacia o resistir solo a Estados Unidos.

Rusia ha sido un catalizador para la evolución de los lazos, especialmente a medida que se vuelve más dependiente de otros países para sus objetivos y requisitos, incluidos, entre otros, Ucrania. Moscú ha fortalecido su cooperación militar con otros estados, especialmente con Pyongyang y Teherán. Rusia también ha ampliado sus lazos comerciales y financieros, en particular con China e Irán, para mitigar el impacto de las sanciones y los controles de exportación.

- La RPC está proporcionando asistencia económica y de seguridad a la guerra de Rusia en Ucrania mediante el apoyo a la base industrial de defensa de Moscú, incluido el suministro de material y componentes de doble uso para armas. El apoyo de China ha mejorado la capacidad de Rusia para superar las pérdidas materiales en la guerra y

lanzar ataques contra Ucrania. El comercio entre China y Rusia ha ido en aumento desde el inicio de la guerra en Ucrania, lo que ha ayudado a Moscú a resistir las sanciones de Estados Unidos.

- Irán se ha convertido en un proveedor militar clave para Rusia, especialmente de vehículos aéreos no tripulados, y a cambio, Moscú ha ofrecido a Teherán apoyo militar y técnico para avanzar en las armas, la inteligencia y las capacidades cibernéticas iraníes.
- Corea del Norte ha enviado municiones, misiles y miles de tropas de combate a Rusia para apoyar a la guerra de este último contra Ucrania, justificada como el cumplimiento de los compromisos asumidos en el Tratado de Asociación Estratégica Integral que Pyongyang y Moscú anunciaron en junio de 2024.

La cooperación entre China y Rusia tiene el mayor potencial de plantear riesgos duraderos para los intereses de Estados Unidos. Sus líderes probablemente creen que son más capaces de contrarrestar la agresión percibida de EE.UU. juntos que solos, dada la creencia compartida de que EE.UU. está tratando de limitar a cada adversario.

- Durante al menos una década, Pekín y Moscú han utilizado actividades militares combinadas de alto perfil principalmente para señalar la fortaleza de los lazos de defensa entre China y Rusia. Esta relación se ha profundizado durante la guerra entre Rusia y Ucrania, y China proporciona a Rusia equipos y componentes de armas de doble uso para sostener las operaciones de combate.
- Rusia ha aumentado sus exportaciones de petróleo y gas natural licuado (GNL) a China en un esfuerzo por mantener los ingresos frente a las sanciones de los estados occidentales.
- China está utilizando su creciente cooperación con Rusia para lograr una presencia más fuerte en el Ártico y legitimar su influencia allí. Un área de cooperación es la producción de barcos rompehielos de China que permiten el paso seguro a través de las aguas del Ártico.
- Es probable que los dos países amplíen las patrullas de bombarderos combinadas y las operaciones navales en el teatro del Ártico para señalar su cooperación y hacerla más concreta. En noviembre, también acordaron ampliar su cooperación en el desarrollo de la NSR por su potencial económico y como alternativa a las rutas dominadas por Occidente.

